

РОССИЙСКАЯ КООПЕРАЦИЯ: ПРОШЛОЕ, НАСТОЯЩЕЕ, БУДУЩЕЕ

В декабре 2008 года в Политехническом музее состоялась конференция, посвященная 100-летию Первого Всероссийского съезда кооператоров России «Российская кооперация: прошлое, настоящее, будущее».

Это собрание не было простым напоминанием о роли и значении мероприятия, которое наши предшественники готовили долго и не без сложностей. На конференции должен был решиться вопрос и о проведении второго съезда кооператоров (спустя сто лет!), цель которого — единение всего кооперативного «фронта» в интересах миллионов и миллионов кооператоров и их семей. Будем надеяться, что когда-нибудь идея единения овладеет всеми кооперативами, независимо от того, в какой «отрасли» они действуют: в сельскохозяйственном производстве, в потребительской, кредитной, страховой, снабженческой...

С докладом на конференции выступил заместитель Председателя Совета Федерации Михаил Николаев (стр. 21).

РЕЗОЛЮЦИЯ конференции, посвященной 100-летию Первого Всероссийского съезда кооператоров России

Москва, Политехнический музей,
24 декабря 2008 года

Заслушав и обсудив доклад заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации М.Е. Николаева «Российская кооперация: прошлое, настоящее, будущее», конференция отмечает особую важность развития всех форм кооперации для реализации социальных программ поддержки занятости и малого предпринимательства, в том числе на селе, повышения доступности товаров и услуг для широких слоев населения, преодоления углубляющегося расслоения российских регионов по степени экономического развития и уровню жизни людей.

Кооперативный сектор России, отметив в 2006 году свое 175-летие, в 2008 году отпраздновал новый юбилей — столетие Первого Всероссийского кооперативного съезда, ставшего показателем зрелости российской кооперативной общественности, расширения масштабов и качественного роста кооперативного движения. Если в 1905 году в стране насчитывалось 1629 ссудо-сберегательных и кредитных товариществ и 1100 потребительских обществ, то спустя всего лишь три года, накануне съезда, действовало соответственно 4261 товарищество и 3499 обществ.

Такую же динамику роста демонстрирует кооперативное движение сегодня, в новых исторических условиях. В настоящее время примерно четверть трудоспособного населения активно участвует в различных видах и формах производственной и потребительской кооперации в городе и на селе, таких

как сбытовая, снабженческая, строительная, кредитная, жилищная, дачная, садоводческая и иные.

Созданы и начали деятельность на федеральном уровне саморегулируемые организации ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов. Предпринимаются шаги к созданию системы многоуровневой кооперации и саморегулирования деятельности несельскохозяйственных кредитных кооперативов.

В условиях текущей финансовой нестабильности особое значение приобретает сохранение объемов кредитования населения и малого бизнеса кредитными потребительскими кооперативами, фондами поддержки малого предпринимательства, иными организациями микрофинансирования.

Кредитные потребительские кооперативы в значительно меньшей степени подвержены влиянию мирового финансового кризиса, так как они опираются на внутренние ресурсы. Привлеченные личные сбережения от членов кооператива размещаются в займы только членам кооператива под поручительство или залог.

Однако, из-за проблем в банковской сфере и активного освещения данных проблем в средствах массовой информации, имеет место досрочное изъятие сбережений и, как следствие, в ряде кооперативов вынуждены сокращать выдачу займов членам кооперативов, что в итоге может повлечь серьезные экономические проблемы в системе кредитной кооперации регионов и России в целом.

Развитие кредитной кооперации является одним из приоритетов Правительства РФ. Находящийся на рассмотрении в Государственной Думе РФ проект федерального закона «О кредитной кооперации» в значительной степени завершит формирование единой системы кредитной кооперации и определит федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие регулирование и контроль деятельности кредитных кооперативов.

Кроме этого, в соответствии с решением Правительства Российской Федерации принят пакет антикризисных мер, направленных на стабилизацию финансовой системы страны и минимизацию негативных последствий мирового финансового кризиса для экономики России. Одним из приоритетов пакета антикризисных мер является поддержка малого бизнеса, системы микрофинансирования, кредитной и иных видов кооперации.

Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» выделяет в соответствии с поручением Правительства РФ один миллиард рублей на поддержку микрофинансирования, микрокредитования. Поступление средств ожидается в первом квартале 2009 года. В первую очередь, они будут направлены в системообразующие микрофинансовые организации и кредитные кооперативы страны, при возможном общественном содействии со стороны профессиональных ассоциаций в проведении независимой оценки организаций и их мониторинге.

Сейчас, как никогда, важно сохранять спокойствие, доверять друг другу, развивать все ветви кооперации, создающей новые рабочие места и обеспечивающей стабильность жизни малых городов и сельских поселений, развивать систему кооперативных рынков и кооперативных банков. Кризис ставит задачу не просто выживания, но изменения качества предоставляемых кооперацией услуг, качества управления, организационного, правового, кадрового, информационного и финансового обеспечения ее развития.

Между тем, на сегодняшний день в ряде субъектов Федерации уделяют недостаточное внимание развитию кооперативного сектора, в результате чего наблюдаются сильные диспропорции в количестве созданных в различных регионах кооперативов, как производственных, так и потребительских.

По данным Росстата, в настоящее время в России зарегистрировано всего 10 сельскохозяйственных кооперативных рынков.

До сих пор нет ни одного кооперативного банка и нет единой и целостной концепции их создания. Обычные коммерческие банки кредитуют кооперативные организации недостаточно, поскольку отсутствуют технологии оценки их финансового состояния и степени прозрачности хозяйственной деятельности, многие кооперативы не умеют вести грамотное бизнес-планирование, в результате риски невозврата кредитов многими банками оцениваются как высокие.

Ключевую роль в создании сельских кооперативов играет ОАО «Россельхозбанк». В целом ОАО «Россельхозбанк» направил на кредитно-финансовую поддержку кооперативов порядка 8 млрд. рублей, однако этот опыт уникальный и, к сожалению, пока не воспринятый иными банками, в том числе обладающими немалыми государственными ресурсами.

Нет единой и целостной системы институтов и технологий микрокредитования на региональном уровне, в силу удаленности многих малых городов и населенных пунктов, сельских поселений от крупных индустриальных и финансовых центров проблема доступа к финансовым ресурсам продолжает оставаться для них ключевой. В структурах государственной власти, в кооперативах и их объединениях не хватает специалистов, способных грамотно и эффективно заниматься организацией и управлением деятельностью кооперативов, обеспечить их мониторинг, помочь методическими рекомендациями. Низок уровень осведомленности граждан России о кооперативных принципах хозяйствования, признаках эффективно действующих финансовых кооперативов, позволяющих отличить их от финансовых пирамид, нормах кооперативной демократии.

Ряд направлений кооперативного движения России до сих пор не представлен в Международном кооперативном альянсе, недостаточно широко осуществляется обмен опытом и распространение передового опыта лучших кооперативов страны.

Нынешнее состояние кооперативного сектора экономики, его неиспользованный потенциал требуют глубокого осмысления и принятия мер, способствующих развитию кооперации в Российской Федерации как необходимого и эффективного института гражданского общества, способа борьбы с бедностью, повышения финансовой грамотности, деловой активности и благосостояния как в городе, так и на селе.

Для решения существующих проблем развития кооперации в России и обеспечения реального доступа населения к товарам, работам, услугам, конференция считает необходимым:

1. Рекомендовать законодательным (представительным) и исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:

- активнее содействовать развитию кооперативных организаций в регионах, привлекать кооперативные структуры и их объединения к участию в региональных и муниципальных программах развития малого предприни-

мательства, устойчивого социально-экономического развития и в реализации приоритетных национальных проектов страны;

- принимать целевые ежегодные и среднесрочные программы развития и поддержки кооперации в регионе;

- создавать фонды микрокредитования на региональном уровне и осуществлять их поддержку за счет бюджетных ресурсов, а также за счет части прибыли государственных банков и коммерческих банков с государственным участием;

- привлекать кооперативы и их объединения к участию в деятельности советов по развитию малого предпринимательства, предусмотренных Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- предусмотреть выделение бюджетных средств и кредитов для обеспечения заготовительной деятельности, производства и переработки сельскохозяйственной продукции и сырья, преодоления последствий финансового кризиса;

- способствовать развитию в малых городах и населенных пунктах, а также на селе новых технологий финансового и торгового обслуживания посредством использования сети Интернет (Интернет-банкинг и Интернет-закупки) для улучшения финансового и сбытового обслуживания на селе, развивать подготовку кадров для пользования услугами Интернет-банкинга и Интернет-закупок, иных новых технологий;

- повысить эффективность подготовки и переподготовки высококвалифицированных кадров для всех видов кооперации;

- способствовать повышению финансовой и правовой грамотности членов кооперативов, населения.

2. Просить Федеральное Собрание Российской Федерации:

- предусмотреть в пакете антикризисных мер принятие законов, необходимых для поддержки и дальнейшего развития кооперативного сектора России, в особенности в сельской местности, малых городах и населенных пунктах;

- содействовать системному совершенствованию федеральной законодательной базы, включая принятие рамочного федерального Закона «О кредитной кооперации», внесение необходимых изменений в Федеральные законы «О сельскохозяйственной кооперации», «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации», «О розничных рынках» и др.;

- содействовать гармонизации налогообложения кооперативных организаций, с целью исключения из налоговой базы для расчета налога на имущество сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов имущества, используемого для ведения деятельности по обслуживанию членов кооператива, отнести операции по реализации товаров (работ и услуг) сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов к операциям, не подлежащим обложению налогом на добавленную стоимость, предусмотреть особенности определения доходов и расходов кредитных потребительских кооперативов;

- содействовать развитию многоуровневой системы кооперации путем принятия федеральных законов о кооперативах второго и последующих уровней, центральных кооперативных кассах (кассах кооперативного кредита), кооперативных банках;

- предусмотреть систему законодательных льгот (мер поддержки) для российских производителей товаров, реализуемых на кооперативных сельскохозяйственных рынках.

3. Просить Правительство Российской Федерации:

- предусмотреть в федеральном законе о бюджете выделение финансовых средств на поддержку кооперативного сектора экономики, подготовку высококвалифицированных кадров для кооперации с целью обеспечить жизнеспособность кооперативных организаций в условиях финансового кризиса, падения платежеспособного спроса населения и растущей экономической нестабильности;

- предусмотреть в пакете антикризисных мер развитие финансовой инфраструктуры на селе, в частности, стимулирование кредитования сельских кооперативов Россельхозбанком и другими банками, разработку концепции создания почтово-сберегательного банка на базе Почты России и сети ее филиалов;

- направлять 5% от перечисляемой в бюджет прибыли любого банка, работающего на селе, на поддержку сельхозтоваропроизводителей, производственных, перерабатывающих, обслуживающих и иных сельских кооперативов;

- разработать комплексную программу по расширению спектра товаров и услуг в удаленных и трудно доступных населенных пунктах, в частности путем развития Интернет-торговли и Интернет-банкинга;

- определить федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление регулирования в сфере кредитной кооперации, учитывая кооперативный характер управления и финансовый характер деятельности кредитных кооперативов;

- дать поручение Министерству финансов Российской Федерации разработать совместно с представителями кредитных потребительских кооперативов методические рекомендации по ведению бухгалтерского учета и налогового учета в кредитных потребительских кооперативах, финансовых стандартов их деятельности (?);

- дать поручение Министерству финансов РФ, Минэкономразвития РФ, Росстату разработать единые подходы к статистическому учету кредитных потребительских кооперативов с целью адекватного отражения специфики их деятельности;

- обеспечить пакет государственных мер по поддержке развития кооперативных рынков, сельскохозяйственных рынков на кооперативной основе, поручив заинтересованным Министерству сельского хозяйства РФ, иным заинтересованным министерствам и ведомствам разработать предложения по определению особенностей их правового положения и деятельности, необходимых поправок в федеральный закон «О розничных рынках»;

- обеспечить пакет государственных мер по стимулированию создания фондов микрокредитования в регионах и обеспечению их поддержки путем выделения бюджетных средств на началах софинансирования с регионами и банками с государственным участием.

4. Предложить кооперативным союзам и ассоциациям:

- вносить предложения по совершенствованию законодательства в сфере кооперации, активнее участвовать в разработке нормативных документов по каждому виду кооперации;

- аккумулировать и распространять через кооперативные объединения, средства массовой информации, на конференциях, иными законными способами опыт работы кооперативов в условиях финансового кризиса.